

第九章

第二节 农村村民自治法规与政策

一、居委会的性质、组织设置和主要职能

(一) 居委会的一、村民委员会的性质、结构和主要职能

1. 村民委员会的性质和组成结构

针对村民委员会的组织设置和组织结构, 有以下规定:

(1) 村民委员会根据村民居住状况、人口多少, 按照便于群众自治, 有利于经济发展和社会管理的原则设立。

(2) 村民委员会可以根据村民居住状况、集体土地所有权关系等分设若干村民小组。

(3) 村民委员会根据需要设人民调解、治安保卫、公共卫生与计划生育等委员会。

(4) 村民委员会由主任、副主任和委员共 3 至 7 人组成。

(5) 应当建立村务监督委员会或者其他形式的村务监督机构, 负责民主理财、监督村务公开等制度的落实。

2. 村民委员会的主要职能

村民委员会的主要职能包括以下几个方面:

(1) 村民委员会应当支持和组织村民依法发展各种形式的合作经济和其他经济, 承担本村生产的服务和协调工作, 促进农村生产建设和经济发展。

(2) 村民委员会依照法律规定, 管理本村属于村农民集体所有的土地和其他财产, 引导村民合理利用自然资源, 保护和改善生态环境。

(3) 村民委员会应当宣传宪法、法律、法规和国家的政策, 开展多种形式的社会主义精神文明建设活动, 通过教育, 推动村民履行法律规定的义务、爱护公共财产, 维护村民的合法权益。

(4) 村民委员会应积极推动农村社区建设, 支持开展服务性、公益性、互助性社会组织活动。

(5) 办理本村的公共事务和公益事业, 调解民间纠纷, 协助维护社会治安, 向人民政府反映村民的意见、要求和提出建议。

(6) 协助乡、民族乡、镇的人民政府开展工作。

二、村民委员会选举(每届任期三年)

(一) 关于选民登记的相关规定

1、户籍在本村并且在本村居住的村民

2、户籍在本村, 不在本村居住, 本人表示参加选举的村民

3、户籍不在本村, 在本村居住一年以上, 本人申请参加选举, 并经村会议同意的

4、登记名单应在选举日的二十日前由村民选举委员会公布

5、参加选举的村民名单在选举日 20 天前公布, 对名单有异议的, 五日内申诉, 三日内作出处理决定

(二) 关于提名确定候选人

1、确定职位和职数: 由村民会议或者村民代表会议拟定。

2、确定候选人人数: 应当根据村民委员会主任、副主任、委员的职数确定

3、提名确定候选人

4、公布候选人名单



扫码下载 233 网校题库

一刷就过, 千万人掌上题库!

(三) 选举竞争和投票选举

- 1、委托投票：接受委托数不得超过三人；委托本村有选举权的近亲属代为投票；
提名为村委会候选人不得接受委托；书面委托；及时公布委托人名单
- 2、新一届产生之日起十日内颁发当选证书

(四) 另行选举和选举后续工作

1、另行选举

- ① 当选人不足应选名额的
- ② 可在选举日当日，也可以在十日内进行
- ③ 得票数不得少于已投选票数的三分之一
- ④ 职位还未满足，但已选足三人的，不足职位可以空缺

2、选举后续工作

- ① 产生十日内完成工作移交
- ② 建立选举工作档案

(五) 村委会成员罢免和补选

罢免

- (1) 本村五分之一以上有选举权村民或三分之一以上的村民代表联名，可启动罢免程序
- (2) 须有登记参加选举的村民过半数投票，并须经投票的村民过半数通过才可以罢免。

三、村民代表会议和民主管理、民主监督

(一) 村民（代表）会议

1、召开村民会议

- (1) 由本村 18 岁以上的村民组成。召开村民会议，应当 18 周岁以上村民过半数，或 2/3 以上户代表参加，所做决定过半数以上
- (2) 村民会议由村民委员会召集，1/10 以上的村民或者 1/3 以上的村民代表提议，应当召开村民会议，提前 10 天通知村民
- (3) 召开村民会议，根据需要可以邀请在本村的企事业单位，群众组织派代表参加

2、村民会议的职责

- ① 本村享受误工补贴的人员及补贴标准
- ② 从村集体经济所得收益的使用
- ③ 本村公益事业的兴办和筹资筹劳方案及建设承包方案
- ④ 土地承包经营方案
- ⑤ 村集体经济项目的立项、承包方案
- ⑥ 宅基地的使用方案
- ⑦ 征地补偿费的使用、分配方案
- ⑧ 以借贷、租赁或者其他方式处分村集体财产

3、村民代表会议

- (1) 村民代表会议的组成：村民代表占村民代表会议组成人员的五分之四以上，妇女占村民代表会议组成人员的三分之一。
 - (2) 召开村民代表会议的规定
- ① 村民代表会议由村民委员会召集
 - ② 村民代表会议每季度召开一次



扫码下载 233 网校题库

一刷就过，千万人掌上题库！

③ 五分之一村民代表提议, 应当召开村民代表会议

④ 村民代表会议由三分之二以上的组成人员参加方可召开, 所作决定要过半数同意。

(二) 村民小组会议

1、本村十八岁以上村民 $\frac{2}{3}$ 以上, 或本村 $\frac{2}{3}$ 以上的户的代表, 所做的决定应占到会人过半数才能通过。

2、村民小组组长由村民小组会议推选, 其任期与村民委员会任期相同。可以连任

3、属于村民小组的集体所有土地、企业等由小组会议讨论决定。

配套习题:

1、某村拟举行村民委员会选举, 该村村民老赵与其数名在县城打工的亲戚均登记参加选举。亲戚们因工作繁忙无法回村投票, 委托老赵代为投票。根据《村民委员会选举规程》, 老赵最多可以接受 () 名近亲属委托代为投票。

A. 1

B. 2

C. 3

D. 4

【答案】C

【解析】 本题考查委托投票。登记参加选举的村民, 选举期间外出不能参加投票的, 可以委托本村有选举权的近亲属代为投票。每一登记参加选举的村民接受委托投票不得超过 3 人。

2、某村正在进行村民委员会选举前的选民登记工作, 根据《村民委员会组织法》, 户籍在该村的下列人员中, 应当列入选民名单的是 ()

A. 小刘, 17 岁, 居住在该村

B. 小王, 26 岁, 居住在县城, 本人表示不参加选举

C. 小张, 35 岁, 居住在邻村且参加了邻村的选举, 仍表示要参加本次选举

D. 老杨, 75 岁, 骨折后再乡养老院住养

【答案】D

【解析】 年满 18 岁的村民才有选举权和被选举权; 村民委员会选举前, 应当对下列人员进行登记, 列入参加选举的村民名单: 一是户籍在本村并且在本村居住的村民; 二是户籍在本村, 不在本村居住, 本人表示参加选举的村民; 三是户籍不在本村, 在本村居住一年以上, 本人申请参加选举, 并且经村民会议或者村民代表会议同意参加选举的公民。选举权不得重复行使, 故 ABC 错误

3、根据《村民委员会组织法》, 下列关于村民委员会选举的说法, 正确的有 ()

A. 候选人的名额应当等于或多于应选名额

B. 有登记参加选举的村民超过三分之一投票选举有效

C. 候选人获得参加投票的村民超过三分之一的选票始得当选

D. 选举村民委员会由登记参加选举的村民直接提名候选人

E. 村民选举委员会应当组织候选人与村民见面, 有候选人介绍履行职责的设想回答村民提出的问题

【答案】D,E

【解析】 候选人的名额应当多于应选名额, A 错误; 有登记参加选举的村民过半数投票, 选



扫码下载 233 网校题库

一刷就过, 千万人掌上题库!

举有效, B 错误; 候选人获得参加投票的村民过半数的选票当选, C 错误, 选 DE

4、江湾村正在登记参加村民委员会选举的村民名单, 根据《村民委员会组织法》, 下列人员中, 应当列入此名单的是 ()。

- A. 小虎, 17 周岁, 户籍在本村, 居住在本村, 本人表示愿意参加选举
- B. 兰花, 27 周岁, 户籍不在本村, 嫁到本村半年, 申请参加选举, 村民代表会议不同意
- C. 张数, 37 周岁, 户籍在本村, 经商致富后定居外地, 经选举委员会与其联系, 无明确答复
- D. 郑仁, 47 周岁, 户籍不在本村, 三年前来村居住, 申请参加选举, 村民代表会议同意

【答案】D

【解析】本题考查关于选民登记的相关规定。《村民委员会组织法》规定, 年满 18 周岁的村民都有选举权和被选举权(但是, 依照法律被剥夺政治权利的人除外)。为了保障广大村民依法行使选举权利, 村民委员会选举前, 应当对下列人员进行登记, 列入参加选举的村民名单: (1)户籍在本村并且在本村居住的村民。(2)户籍在本村, 不在本村居住, 本人表示参加选举的村民。(3)户籍不在本村, 在本村居住一年以上, 本人申请参加选举, 并且经村民会议或者村民代表会议同意参加选举的公民。

5、某村有村民代表 60 名, 该村村委会擅自将石灰石开采权转让给无相关资质的企业, 开采导致地面明显沉降, 村民住房开裂损坏, 村民在开展维权的同时, 拟联名罢免村委会成员。根据《村民委员会组织法》, 该村 () 名以上的村民代表联名, 即可提出罢免村民委员会成员的要求, 启动罢免程序。

- A. 5
- B. 10
- C. 15
- D. 20

【答案】D

【解析】本题考查村民委员会成员的罢免。本村五分之一以上有选举权的村民或者三分之一以上的村民代表联名, 可以提出罢免村民委员会成员的要求, 启动罢免程序。



扫码下载 233 网校题库
一刷就过, 千万人掌上题库!