

第十章

第一节公益慈善事业法规与政策

一、公益慈善事业的界定及公益慈善组织的分类

1. 公益慈善事业的界定

(1)公益事业的界定。公益事业是一种非营利性事业, 有其自愿性、社会性和公益性的特点, 其具体事项指: ①扶贫、济困; ②扶老、救孤、恤病、助残、优抚; ③救助自然灾害、事故灾难和公共卫生事件等突发事件造成的损失; ④促进教育、科学、文化、卫生、体育等事业的发展; ⑤防治污染和其他公害, 保护和改善生态环境; ⑥符合规定的其他公益活动。

(2)慈善事业的界定。慈善事业有广义和狭义之分, 狭义的现代慈善事业包含了社会救助与社会救助事业; 广义的现代慈善事业既包含了狭义的救济救助事业, 还包含了教育、健康、医疗、科学等互助及志愿服务。慈善事业具有明显的道德维度, 与志愿精神相辅相成, 共同促进社会的公平和谐。

慈善事业是我国社会保障体系的重要组成部分:

十六届四中全会: 健全社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社保体系

十六届五中全会: 支持社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助活动

十七大: 要以社会保险、社会救助、社会福利为基础, 以基本养老基本医疗、低保为重点, 以慈善事业、商业保险为补充, 加快完善社会保障体系

十八大: 完善社会救助体系, 健全社会福利制度支持发展慈善事业

十八届三中全会: 完善慈善捐助减免税制度, 支持慈善事业发挥扶贫济困积极作用

2. 公益慈善组织的分类

公益组织主要分为公益性社会团体和公益性非营利事业单位。

慈善组织所包含的三类社会组织是: 社会团体、基金会和民办非企业单位。

二、公益事业捐赠的规定

1. 捐赠人的权利与义务

(1)权利: 自愿; 自主; 知情; 监督。

(2)义务: 捐赠行为要合法并符合公序良俗; 捐赠财产应合法、捐赠人享有处分权; 捐赠协议不得随意撤销。

2. 受赠人的权利和义务

(1)权利: 受赠财产的保护权和受赠财产的处置权。

(2)义务: 妥善管理受赠财务; 定向使用受赠财产; 告知公开并接受监督; 协助捐赠人办理捐赠相关手续。

3. 针对公益事业工程项目的捐赠

《公益事业捐赠法》对捐赠人捐赠财产兴建公益事业工程项目有明确规定, 其具体概括如下:

(1)订立协议。

(2)按章办理。

(3)竣工通报。

(4)留名纪念。

(5)优惠支持。

4. 捐赠财产的管理使用

5. 公益性捐赠税前扣除规定



扫码下载 233 网校题库

一刷就过, 千万人掌上题库!

三、公益信托的规定

1. 公益信托的界定

公益信托是为以下公共利益目的之一设立的信托属于公益信托:

- (1)救济贫困。
- (2)救助灾民。
- (3)扶助残疾人。
- (4)发展教育、科技、文化、艺术、体育事业。
- (5)发展医疗卫生事业。
- (6)发展环境保护事业, 维护生态环境。
- (7)发展其他社会公益事业。

2. 公益信托的设立与终止

(1)信托设立的一般性规定。主要包括: 必须有合法的信托目的, 有确定的信托财产且该信托财产必须是委托人合法所有的财产, 并应采取书面形式(包括信托合同、遗嘱或者法律、行政法规规定的其他书面文件等)。

(2)信托终止的一般性规定。有下列情形之一的, 信托终止: ①信托文件规定的终止事由发生; ②信托的存续违反信托目的; ③信托目的已经实现或者不能实现; ④信托当事人协商同意; ⑤信托被撤销; ⑥信托被解除。

(3)信托终止的特别规定。受托人应当于终止事由发生之日起 15 日内, 将终止事由和终止日期报告公益事业管理机构。公益信托终止的, 受托人作出的处理信托事务的清算报告, 应当经信托监察人认可后, 报公益事业管理机构核准, 并由受托人予以公告。

3. 受托人的权利与义务

(1)权利: 取得报酬的权利; 优先受偿的权利以及起诉权利。

(2)义务: 履行义务; 接受检查的义务; 报告公告义务; 定向处理信托财产的义务。

4. 信托监察人的权利与义务

(1)实施法律行为的权利与义务。

(2)认可报告的权利与义务。

四、救灾捐赠管理的规定

(1)捐赠人和受赠人的权利和义务。

(2)救灾捐赠款物的管理和使用。

五、彩票管理的法规与政策

1. 彩票管理部门的职责

(1)财政监管。

(2)“民”“体”分管。

(3)“公”“商”维护。

(4)“发”“销”分责。

2. 彩票发行与销售管理

注意掌握申请开设彩票品种须向国务院财政部门提交的申请材料; 对彩票品种的开设、变更、停止申请, 受理期限分别在 90、45、10 个工作日内; 关于彩票销售相关主体的具体规定。

3. 彩票开奖与兑奖管理

4. 彩票公益金的管理



扫码下载 233 网校题库

一刷就过, 千万人掌上题库!

配套习题:

1、根据《公益事业捐赠法》，下列受赠人的做法，正确的是（ ）。

- A. 某集团向甲村捐资改善村民饮水条件，甲村用此款偿还修路贷款
- B. 某民营企业向乙大学捐资兴建体育馆并提出以其本人名字命名，乙大学同意后未经报批直接公布
- C. 进城务工青年向丙基金会捐赠 200 元，丙基金会向该青年通告捐款使用情况
- D. 某海外老华侨匿名向丁市博物馆捐赠 100 万元，丁市政府查实捐赠人后，未征求老华侨意见直接对老华侨公开表彰

【答案】C

【解析】 本题考查公益事业的捐赠规定。《公益事业捐赠法》第八条规定：“对捐赠人进行公开表彰，应当事先征求捐赠人的意见。”第十四条规定：“捐赠人单独捐赠的工程项目或者主要由捐赠人出资兴建的工程项目，可以由捐赠人提出工程项目的名称，报县级以上人民政府批准。”第二十条规定：“公益事业对捐赠人负有出具收据和接受查询的义务。捐赠人有权向受赠人查询捐赠财产的使用、管理情况，”第十八条规定：“受赠人与捐赠人订立了捐赠协议的，应当按照协议约定的用途使用捐赠财产，不得擅自改变捐赠财产的用途。”

2、根据《慈善法》，“中华慈善日”为每年的（ ）。

- A. 3 月 3 日
- B. 3 月 5 日
- C. 9 月 3 日
- D. 9 月 5 日

【答案】D

【解析】 本题考查《慈善法》。慈善法将每年 9 月 5 日定为“中华慈善日”。

3、根据《关于规范基金会行为的若干规定(试行)》，某基金会的下列做法，正确的是（ ）。

- A. 为基金会工作人员提供私人借款
- B. 为保值增值委托银行进行投资
- C. 为捐赠企业产品提供质量担保
- D. 接受匿名捐赠未开具捐赠票据

【答案】B

【解析】 本题考查基金会行为的若干规定。基金会应当在实际收到捐赠后据实开具捐赠票据。捐赠人不需要捐赠票据的，或者匿名捐赠的，也应当开具捐赠票据，由基金会留存备查。D 项错误。基金会为保值增值，进行委托投资时，应当委托银行或者其他金融机构进行。B 项正确。基金会不得直接宣传、促销、销售企业的产品和品牌；不得为企业及其产品提供信誉或者质量担保。C 项错误。基金会的财产及其他收入受法律保护，任何单位和个人不得私分、侵占、挪用。A 项错误。

4、张某承诺向某慈善组织捐赠 10 万元，并签订了书面捐赠协议，但后来拒不交付。根据《慈善法》，若这笔捐赠款项在协议中约定用于（ ），该慈善组织可依法向人民法院申请支付令。

- A. 促进教育
- B. 防治污染
- C. 扶贫、济困



扫码下载 233 网校题库

一刷就过，千万人掌上题库！

- D. 恤病、优抚
- E. 事故灾难救助

【答案】C,E

【解析】本题考查捐赠人的义务。具有救灾、扶贫等社会公益、道德义务性质的赠与合同或者经过公证的赠与合同, 不可以撤销赠与, 慈善组织可依法申请支付令。

5、律师李某是某公益信托项目受托人, 根据《信托法》, 下列关于李某行为的说法中, 正确的是 ()

- A. 李某不得辞去该项目受托人
- B. 李某不得再该项目中获取报酬
- C. 李某应当接受公益事业管理机构对其个人财产的检查
- D. 李某应当在该信托项目终止 15 日内, 向公益事业管理机构报告终止事由

【答案】D

【解析】公益信托受托人有取得报酬的权力、优先受偿的权力及起诉的权力。公益信托的受托人未经公益事业管理机构批准, 不得辞任。公益事业管理机构应当检查受托人处理公益信托事务的情况及财产情况。公益信托终止的, 受托人应当于终止事由发生之日起 15 日内, 将终止事由和终止日期报告公益事业管理机构, 选 D。

6、2015 年, 泽恩集团年度利润总额是 5000 万元, 当年, 泽恩集团向某公募基金会公益项目捐赠 500 万元, 向某非公募基金会公益项目捐赠 300 万元。根据《公益事业捐赠法》和《企业所得税法》, 泽恩集团当年应纳税所得额为 () 万元。

- A. 4200
- B. 4400
- C. 4500
- D. 4700

【答案】B

【解析】《企业所得税法》第九条规定, 企业发生的公益性捐赠支出, 在年度利润总额 12% 以内的部分, 准予在计算应纳税所得额时扣除。 $5000 \times 12\% = 600$ 万元, $5000 - 600 = 4400$ 万元

7、某集团董事长与某慈善组织负责人商谈后决定, 拟举办一场大型文艺演出, 承诺将所有收入捐赠给该慈善组织的“关爱留守儿童”公益项目, 同时作了一些口头约定。根据《慈善法》, 下列口头约定中, 错误的是 ()

- A. 举办活动前, 双方应当签订捐赠协议
- B. 举办活动中, 可以置放集团烟草产品广告牌
- C. 活动结束后, 该集团应按协议履行捐赠义务
- D. 活动结束后, 捐赠情况应及时向社会公开

【答案】B

【解析】置放集团烟草产品广告牌违反了《慈善法》的相关规定, 故 B 错误

8、根据《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》, 下列类别的社会组织中, 可直接向民政部门依法申请登记, 无需业务主管单位审查同意的有 () 类社会组织。

- A. 科技
- B. 宗教
- C. 公益慈善



扫码下载 233 网校题库

一刷就过, 千万人掌上题库!

D. 政治法律

E. 城乡社区服务

【答案】A,C,E

【解析】四类社会组织可以直接向民政部门申请登记：行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类，选 ACE



扫码下载 233 网校题库
一刷就过，千万人掌上题库！